



Vänsterpartiets budget 2011

UMEÅ KOMMUN



Umeå växer - håll ihop Umeå

Vi tycker om att Umeå växer, men det måste ske hållbart. Vi vill ha ett Umeå fritt från storstadsproblem. Därför ska vi växa på ett socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbart sätt. Det är grunden för vår politik. Vi sätter kommunens välfärd främst: förskolan, skolan, äldreomsorgen, socialtjänsten. Vi vet att det är grunden för att alla umebor ska ha det bra!

Jämlikhet är framtiden – vi vill ha ett Umeå där ingen lämnas utanför!

Vi vet att ett samhälle gynnas av jämlikhet. Även de som har det bra får det bättre om de som har det sämst ställt får det bättre. Förutom att jämlikhet är solidarisk och höjer människovärdet ger den också ett tryggare samhälle. Samtidigt ser vi idag att Sverige befinner sig i ett svårt konjunkturläge. För många människor medför det även en svår ekonomisk situation. Arbetslösheten är den högsta på väldigt länge och unga är särskilt svårt drabbade. I Umeå är 2 520 människor arbetslösa. De ekonomiska och sociala klyftorna ökar kraftigt. Flera grupper får det allt svårare att klara sin ekonomiska försörjning och också en dräglig tillvaro. Nu krävs det en stark kommun som sätter välfärden, medborgarnas välmående och jämlikheten främst!

Sociala investeringar och sysselsättning i fokus

Vänsterpartiet gör två tydliga prioriteringar, utöver tryggheten av välfärdstjänster. Dessa två prioriteringar är arbete/sysselsättning samt uppbyggnad av en fond för sociala investeringar för barn och unga.

För att motverka arbetslösheten satsa vi resurser för en kommunal sysselsättningsgarant för unga. Vi gör även satsningar på utbildning, kompetenshöjning, utveckling av långsiktiga och hållbara sysselsättningsstrukturer samt praktik och traineeprogram.

AV VAR OCH EN EFTER FÖRMÅGA TILL VAR OCH EN EFTER BEHOV!

Vänsterpartiets prioritering av kommunens resurser utifrån medborgarnas olika behov innebär följande. De som har de största behoven måste prioriteras och få mer av kommunens resurser, medans andra som på annat vis i en högre grad fått sina behov tillfredsställda får stå tillbaka i kommunens fördelning av resurser. Samma devis gäller de kommunala verksamheterna, de som primärt och mer direkt svarar mot medborgarnas behov och kommunens skyldighet prioriteras.

När det gäller finansieringen innebär devisen av var och en efter förmåga att finansieringen av välfärden i högsta möjliga mån måste ske genom skatten och den fördelning av resurser mellan de rika och de fattiga som skatten innebär. Vi hade gärna sätt en större finansiering genom den progressiva och rättvisa statliga skatten med nuvarande regering gör det omöjligt, därför måste vi i större utsträckning förlita oss på den icke progressiva

kommunala skatten. Men vi visar även på vilka ytterligare förstärkningar vi kan göra i Umeå kommun när vi får en ny regering i september.

Vi har under de senaste åren fått se att trots att kommunens ekonomi har varit god har majoritetens ekonomiska hushållning brutit så till vida att flera verksamheters stora behov inte hade tillgodosetts. Det gäller främst inom äldreomsorgen, förskolan och grundskolan samt det sociala omhändertagandet för de som har det svårare. Samtidigt som kommunen har gått med stora överskott i slutet av året. Det är viktigt att alla resurser används på bästa sätt för umeborna. Därför föreslår vi att överskott avsätts i två fonder, 75 % till en fond för sociala investeringar och 25 % i en fond för miljöteknikutveckling.

Vi vill ge kommunen i uppdrag att genom fonden för sociala investeringar förstärker sitt förebyggande arbete för barn och unga och garanterar att inga åtgärder hamnar mellan stolarna och otillräckliga budgetramar inom verksamhetsområden som ska trygga ungas välfärd och utveckling. Det är investeringar som lönar sig både för den enskilda människan och för samhället i övrigt.

Arbetsmarknaden har kraftigt försämrats de senaste åren. Nu riskerar snart arbetslösheten bland de som arbetar i kommunen och landstinget också att öka. Det beror på att kommunen och landstinget får in mindre skattepengar än beräknat. Regeringen har även valt att sänka skatterna istället för att förstärka den skattefinansierade kommunsektorn. Skattepengar som främst behövs för att kunna upprätthålla en god välfärd och betala löner till de anställda. Därför behövs det ett regeringsskifte även för att trygga kommunal välfärd.

KOMMUNEN KAN GÖRA SATSNINGAR FÖR ARBETE

Vänsterpartiet vill att kommunen agerar för att öka sysselsättningen. Det kan vi göra genom att använda oss av flera olika verktyg. Vi är en stor arbetsplats, med många verksamheter som kan både behöva förstärkning men också vara en lärande traineearbetsplats åt dem som står utanför arbetsmarknaden.

Unga drabbas hårt av arbetslöshet – kommunal sysselsättningsgaranti

Vi vill inrätta en kommunal sysselsättningsgaranti för unga upp till 25 år. Där alla ska erbjudas någon form av sysselsättning i samverkan mellan kommunens verksamheter, kommunala bolag och övrigt näringsliv.

De allvarliga följderna av 1990-talskrisens nedskärningar som ledde till hög arbetslöshet och bristande framtidstro och uppgivenhet bland unga finns väl dokumenterade. Många av de unga som aldrig kom in på arbetsmarknaden då står fortfarande utanför arbetsmarknaden och många har fått svåra liv. Krisen slog inte blint utan drabbade framför allt unga, personer med utomnordisk bakgrund och ensamstående föräldrar. Men även de som fick behålla sina jobb fick ofta betala ett högt pris genom ökad arbetsbelastning som lett till utslitning och utmattningssyndrom för många.

Kommunen är även en stor upphandlare. Det kan vi också använda för att stimulera att fler får sysselsättning i likhet med Botkyrka kommun. Vi vill att kommunen vid kommuna-

la upphandlingar ska ställa sociala krav. För att ett företag ska vinna en kommunal upphandling måste företaget förbinda sig att ge jobb eller praktik åt ett antal ungdomar, beroende bl.a. på företagets storlek. Kravet ska gälla ungdomar som är arbetslösa eller som har särskilda svårigheter att komma in på arbetsmarknaden pga. funktionshinder, sociala problem, eller annat.

Ett ytterligare viktigt sätt för att öka sysselsättningen är att avsätta resurser för att öka antalet platser på Komvux och att stärka verksamheter inom VIVA som ger sysselsättning och kompetens åt personer som annars skulle vara arbetslösa. Detta är särskilt viktigt för unga människor men även andra som inte fått möjlighet att skaffa sig en bra utbildning.

Vänsterpartiet vill även att kommunen inrättar en miljöteknikfond, med hjälp av avkastningen från våra bolag. Fonden skulle stimulera lokal forskning och utveckling av miljöteknik i syfte att skapa förutsättningar för vidare utveckling, produktion och ekonomisk utveckling på området lokalt.

KOMMUNEN STÅR INFÖR ETT GENERATIONSSKIFTE

Vi måste klara ett generationslyft i kommunen där yngre ska ersätta äldre. Samtidigt som vi vill sätta sysselsättningen främst. Det blir stora pensionsavgångar för 40-talisterna under de närmast kommande åren. De behöver ersättas. Uppsägningar i nuläget skulle innebära att kommunen gör sig av med yngre personal som relativt nyligt blivit anställda och som vi behöver ha kvar för att kunna bedriva en bra verksamhet och vara en attraktiv arbetsgivare. Dessutom behövs nyrekryteringar. Äldre och mer erfaren personal har en viktig roll bl.a. genom att de kan vägleda och introducera ny personal, vikarier och praktikanter. I vissa fall kan avtalspension vara en bra lösning. Det behövs även utbildning eller omskolning för äldre personal vilket ger möjlighet till vikariat för nytexaminerade. Vi behöver traineeprogram på alla nivåer inom kommunen och de kommunala bolagen. Samtidigt som vi förstärker praktik och sommarjobb utbudet. Detta är särskilt viktigt för unga.

Vi säkerställer skolans och omsorgens kvalitet

SKOLAN

Vänsterpartiet vet att alla barn kan lyckas med sin skolgång. Inte genom hårdare piskor men genom att skolan ser till varje barns individuella förutsättningar och utifrån dem ger varje barn den uppmuntran och stöd för att lyckas i sin skolgång och sociala utveckling. Umeås skolor presterar idag bättre än både riksgenomsnittet och jämförelsegruppen större städer. En nyckel till det är kompetenta lärare som ges rimliga förutsättningar att göra ett bra jobb, se barnen och deras förutsättningar och behov.

Därför prioriterar Vänsterpartiet och satsar pengar för att bibehålla en högre personaltätthet och också möjliggöra en bra och ansvarsfull omställning vid generationsskiftet som inom de närmaste åren sker i våra skolor. Samtidigt som vi satsar extra resurser för att utveckla skolans arbete med utsatta barn.

FÖRSKOLAN

Det föds många barn i vår växande kommun. Samtidigt ser vi att förutsättningen för en bra förskola som skall vara mer än bara tillsyn är att minska antalet barn i barngrupperna. Detta gäller inte minst de minsta barnen då anknytning till vuxna kan vara avgörande för barnets fortsatta utveckling. För att möta de ökade volymerna och minska storleken på barngrupperna till 15 barn per grupp krävs det både att förskolan byggs upp men också att dessa reformer finansieras. Barnen ska inte behöva lida av sämre förskola bara för ett de föddes i en tid då kommunens föryngring är stor.

Därför prioriterar Vänsterpartiet och satsar resurser för att finansiera målet om 15 barn/grupp. Vi vill också att utbyggnaden av förskolorna tydligt prioriteras i investeringsplanen.

FRIHET I VARDAGEN ÄVEN FÖR DE ÄLDRE

En värdig äldreomsorg är ett mått på samhällets civilisation. Umeås äldreomsorg skall vara bäst, inte billigast. Att vara bäst innebär att de äldre ges möjligheter till valfrihet i sin vardag och också att personalresurserna är tillräckliga för att en guldkant på tillvaron för de äldre skall vara möjlig. Vi ser med fasa på kommunens strävan att ständigt pressa sina kostnader för äldreomsorgen och hur det medför att bara det allra livsnödvändigaste hinns med på våra äldreboende.

Därför prioriterar Vänsterpartiet och satsar resurser för att möta de ökade behoven inom äldreomsorgen som finns i och med att antalet äldre i behov om omsorg ökar. Vi ser att det är viktigt att socialnämnden inte tvingas att rationalisera i verksamheten närmast brukarna för att finansiera de ökade behoven. Detta är avgörande för att äldreomsorgen ska tillåtas vara mer än förvaring. Vänsterpartiet vill att de äldre ska få möjlighet att leva ett rikt liv genom att ges ökad frihet i sin vardag. Inom hemtjänstens ansvarsområde kan det handla om att de kanske vill känna doften av matlagning i sitt kök och har en önska att personalen får möjlighet att laga mat med dem, eller kanske är det andra önskningar, det bestämmer de själva. Vi avsätter resurser även för att de som arbetar med våra äldre ges rimliga förutsättningar att utföra ett tillfredsställande arbete som ger god omsorg om de äldre. Vi vill även att kommunen ta tillbaka all tillagning av mat i egen regi.

Kommunen ska vara stans bästa arbetsgivare

Det finns stort behov av att rekrytera persona till livsviktiga välfärdsyrken inom de närmaste åren. En förutsättning för kompetent och välmående personal är rimliga och stimulerande arbetsvillkor och att kommunen är en god arbetsgivare. Samtidigt har personalen på flertalet av kommunens verksamheter fått det allt tuffare. Förutom våra prioriterade satsningar som också kommer personalen till godo ser vi att det finns fler principiella krav som måste tillgodoses om kommunen ska bli stans bästa arbetsgivare och också ett föredöme nationellt.

Kommunen måste inleda ett aktivt arbete för att ställa om från en hög andel otrygga visstidsanställningar till fast och trygga jobb, samtidigt som inslaget av bemanningsföretag i kommunala verksamheter aktivt ska arbetas bort.

Vänsterpartiet vill även att kommunens personalpolitik alltid ska genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv och att lönekartlägningsanalysen görs med genusvetenskaplig kompetens. I Umeå kommun ska heltid vara en rättighet och deltid en möjlighet, men arbetet med att uppfylla detta går sakta. Därför kräver vi nu att kommunen aktivt arbetar för att genomföra reformen. Det finns flera lyckade modeller att ta efter, t.ex. jobbpusslet och Nynäshamn modellen. Vi välkomnar det rödgröna regeringsalternativets ekonomiska stimulans till kommunerna för att genomföra heltidsreformen. Umeå kommun ska ha en jämn könsfördelning på ledande befattningar, och verka för att andelen män inom de kvinnodominerade områdena och andelen kvinnor inom de mansdominerade ökar. Det är också viktigt att andelen tillsvidareanställda ökar.

Ytterligare personalpolitiska mål är:

- Andelen långtidsfriska ska öka och antalet sjukdagar/årsarbetare halveras.
- Andelen medarbetare med utom nordisk bakgrund ska öka på alla nivåer.
- Kommunen ska vara en arbetsgivare som aktivt skapar fler arbetstillfällen för t.ex. personer med behov av lönebidrag till följd av arbetshandikapp, arbetsträning i olika former m.m.
- Kommunen ska väsentligt öka möjligheterna till sysselsättning och/eller arbete för psykiskt funktionshindrade, andelen i gruppen som har arbete ska vara minst 25 %.

Med jämställdhet växer Umeå

För att Umeå ska växa mot ett hållbart alternativ krävs att jämställdheten ska vara en verklighet och inte en teoretisk fåra. Med jämställdhet och jämlikhet får alla plats och möjlighet att leva sina liv fullt ut. De senaste årens regeringspolitik har dock betytt försämringar och talar ett motsatt språk, avseende lika rättigheter för kvinnor, män och barn. Med försämringar ibland annat den offentliga sektorn är det främst kvinnor som drabbats, som löntagare men även som mottagare av vårt offentligt sociala stödsystem. I kvinnors skugga drabbas även barnen.

Vänsterpartiet anser att vi har en bit kvar till ett samhälle där alla har möjlighet och makt att forma sitt liv och därför vill vi med vår politik forma en möjlig väg. Kvinnor och barn vinner på att vi har en välfärd som gynnar alla.

Vi vill att kommunen ska verka som en attraktiv arbetsgivare genom att erbjuda heltidslösningar inom de kvinnodominerade vård- och omsorgsyren. Vi tror att heltids-satsningar är viktiga steg för ett växande Umeå och där tycker vi att Umeå kommun ska vara ledande. Kommunen skall även i sin personalpolitik bemöta de kvinnodominerade yrkesgrupperna med professionalism där bland annat kravet på arbetskläder inom vård- och omsorg bör mötas till fullo.

Vänsterpartiet anser att vi också i ett växande Umeå måste tydligare verka mot ett samhälle där mäns våld mot kvinnor och barn. Vi ska ha ett samhälle där alla drabbade har rättighet till skydd om våldet drabbat dem. Kommunen ska medverka till att tillgängliggöra den kvinnojourverksamhet som erbjuds idag. Umeå kommun kan även verka för att upprätta norra Sveriges första prostitutionsenhet som har möjlighet att konsultera och

motta kvinnor och män som i norra Sverige vill ta sig ur prostitution och/eller sexköpsbeteende.

Vi vill även att man börjar tänka i nya banor då det gäller mäns våld mot kvinnor och barn då det gäller offer och förövare. I dags dato är det inte sällan kvinnor och barn måste lämna hus och hem för att söka skydd – det är ett samhälle som indirekt menar att kvinnor bör fly fältet och att förövaren (oftast en man) är herre över sitt hus. Kommunen bör undersöka och utmana möjligheterna att upprätta samordning/mottagning med andra kommuner av anmälda förövare vid kvinnofridsbrott.

Vi vill vara bäst, inte billigast - slopa privatiseringspolitiken

Vänsterpartiet vill ha en demokratiskt styrd välfärdssektor. Det är en förutsättning för att utveckling av verksamheten och förbättringar för alla ska garanteras. Demokratisk styrning garanterar för utgångspunkten att vad som behöver utvecklas och förstärkas ska stå i centrum och också att en offentlig diskussion om ekonomiska prioriteringar för utvecklingen skall föras. Privatiseringarna i välfärdsverksamheten har inte lett till högre kvalitet för brukarna. I flera fall har det gått så långt att kommunen har fått ta tillbaka verksamhet för att kvaliteten kraftigt har eftersatts. De privata företagen används istället som föredöme för att inte betala för välfärden. Det pågår en jakt på att vara billigast - men på bekostnad av vad och vem? Vänsterpartiet vill att måttstocken ska utgå från en önskan att vara bäst.

Denna pågående jakt för att vara billigast sker på bekostnad av de som arbetar och i förlängningen på bekostnad av kvalitén. Detta gör sammantaget att Vänsterpartiet är fortsatt kritiska till privata entreprenader och så kallad ”konkurrensutsättning” inom skolan och socialtjänsten. Vidare vill vi att skrivningar som öppnar för fler privatiseringar tas bort och vi föreslår en tydligare skrivning om att intraprenaderna syftar till att utveckla den kommunala verksamheten, inte att ge bort kommunal verksamhet till företagsregi.

Miljösmarta investeringar:

MILJÖTEKNIKFONDEN OCH CYKLOTEKET

Vänsterpartiet vill att Umeå växer under hållbara former. Det kräver att vi tar hänsyn i våra verksamheter och vår handel, att vi gör miljösmarta satsningar och investeringar men också att kommunen aktivt hjälper medborgarna att ställa om sin livsstil. Kommunen ska själv bygga och ställa krav på andra att bygga energieffektiva hus. Välutbyggd kollektivtrafik och cykelbanesystem är grunden. Det ska vara enkelt att vara miljövänlig och krångligare och dyrare att inte ta sitt ansvar.

Vi vill inrätta en miljöteknikutvecklingsfond. Denna ska stödja utveckling av grön teknik, trygg grön sysselsättning och miljövänlig omställning av kommunen. Vi vill även bygga ut ”Cykloteket” i Umeå, möjlighet att låna cyklar vid flertalet strategiskt utplacerade cykelstationer i staden, enligt principen låna här – lämna där.

UMEÅ BEHÖVER EN CITYBANA

Umeå växer på bredden och växer samman med närliggande orter samtidigt som Umeå regionen blir allt mer av en arbetsmarknadsregion. Detta är positivt men singelpendlingarna medför stora påfrestningar på miljön. En växande stad och region behöver ett ordentligt kollektivtrafiknät, en kollektivtrafikpulsåder att växa kring. Umeå behöver en Citybana. Därför vill Vänsterpartiet att kommunen tar initiativet och utövar påtryckningar mot Länstrafiken och andra ansvariga, att köra igång spårbinden pendeltrafik mellan Holmsund-Umeå-Vännäs med lokala stationer på exempelvis Strömpilen.

OMFÖRDELA MELLAN DE SOM FÖRORENAR OCH DE SOM TAR MILJÖANSVAR

Vänsterpartiet vill göra det svårare och kostsammare att förorena och belöna miljöansvarstagande. Grunden i miljövänliga transporter är välutbyggd och prisvärd kollektivtrafik och också begränsningar för bilismen. Därför vill vi göra det dyrare att köra in med bilen in till staden genom att höja parkeringsavgifterna samtidigt som vi satsar dessa pengar på kollektivtrafiken. Vänsterpartiet vill även att Umeå kommun inleder försök med klimattaxa.

Öppen teknik

Vänsterpartiet har länge drivit frågan om att den gemensamma sektorn bör gå i bräschen i användandet av öppen källkod. Det finns en stor besparingspotential för kommunen att övergå till öppna system och innebär att kommunen själv kan påverka innehållet. Det finns sedan tidigare ett beslut om att Umeå ska utarbeta en plan för övergång till öppen källkod. Vi anser att arbetet ska påskyndas och att kommunen ska slå fast en tidtabell för övergången. I de fall där en sådan övergång är omöjlig ska orsaken motiveras särskilt.

Det är en demokratisk rättighet att medborgare, oavsett vilken dator denne kan tänkas ha, ska kunna kommunicera med den offentliga sektorn. Det ska inte vara nödvändigt att köpa datorprogram för tusentals kronor för att kunna ta del av sina medborgerliga rättigheter. Därför ska kommunen använda sig av öppna dokumentformat som odf och pdf i sin kommunikation med kommuninvånare och omvärld. På samma sätt anser Vänsterpartiet att det är en demokratifråga att kunskap och kultur som finansieras med hjälp skattepengar ska finnas tillgängliga utan kostnad för allmänheten så långt det är möjligt. Detta kan exempelvis ske via internet eller via de kommunala biblioteken.

Vänsterpartiets yrkande på ändringar och tillägg i förslag till kommunstyrelsens

BUDGET OCH VERKSAMHETSPLAN 2011-2013

DIREKTIV FÖR NÄMNDERNAS VERKSAMHET 2011-2013

INVESTERINGSPLAN 2011-2013

Här anges förslag till text ändringar och tillägg i förhållande till grundförslaget från kommunstyrelsen.

Övriga texter konsekvensändras och behålls i övrigt.

1. KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL 2011-2013

1.1 Övergripande mål och riktlinjer för Umeå kommuns alla nämnder

Ett ytterligare övergripande mål läggs till enligt följande:

I Umeå råder nolltolerans mot barnfattigdom.

Jämställdhet

Tillägg till målet om jämställdhet:

Alla kommunala beslut skall bidra till att uppfylla detta mål och det ska säkerställas genom en årlig professionell jämställdhetsrevidering av budgetens utfall.

Personalpolitiska mål

Följande mål läggs till:

- *Umeå kommun ska ha en jämn könsfördelning på ledande befattningar, och verkar för att andelen män inom de kvinnodominerade områdena och andelen kvinnor inom de mansdominerade ökar.*
- *I Umeå kommun ska andelen tillsvidareanställda öka.*
- *Andelen långtidsfriska ska öka och antalet sjukdagar/årsarbetare halveras.*
- *Andelen medarbetare med utomnordisk bakgrund ska öka på alla nivåer.*
- *Kommunen ska vara en arbetsgivare som aktivt skapar fler arbetstillfällen för t.ex. personer med behov av lönebidrag till följd av arbetshandikapp, arbetsträning i olika former m.m.*
- *Kommunen ska väsentligt öka möjligheterna till sysselsättning och/eller arbete för psykiskt funktionshindrade, andelen i gruppen som har arbete ska vara minst 25 %.*

Före de finansiella målen placeras ett nytt stycke enligt följande:

Mål för stadsplanering och bebyggelse

- *Kommunen planläggningsarbete utgår konsekvent från målet att skapa blandade upplåtelseformer i bostadsområdena, i syfte att främja en bättre social och ekonomisk integration.*
- *Kommunen arbetar för levande stadsdelar genom att utveckla de olika stadsdelscentra, bland annat genom ökad tillgången till butiker, arbetsplatser och kommunal service.*

- *Umeå kommun stadsplanerar utifrån ett jämställdhetsperspektiv för att främja en trygg och tillgänglig stad för alla umebor.*
- *Kommunen bygger själv och ställer krav på byggnation av passiva hus.*

Kommunstyrelsen

Befolkningsmålet:

(V) yrkar att nedanstående stycke läggs till befolkningsmålet:

- Vi arbetar för att Umeås befolkningsökning ska ske på ett sådant sätt att Umeå utvecklas socialt, miljömässigt och ekonomiskt hållbart.

För- och grundskolan, kommundelsnämnderna och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Övergripande målformulering för utbildningsverksamheterna blir:

Verksamheterna ska utgå ifrån alla elevers individuella förutsättningar och behov, så att alla ges likvärdiga förutsättningar för att utvecklas under sin skolgång.

Att efter det tredje målet lägga till ett mål:

Umeås förskolor och skolor arbetar medvetet för att utveckla barns förmåga till hänsynstagande, samarbete och respekt för varandra.

2. ÖVERGRIPANDE DIREKTIV FÖR VERKSAMHETSPLAN 2011-2013

2.3 Program för kostnadsanpassning

Ny skrivning, stycket som påbörjas med *"Vid konflikt mellan mål och medel gäller medlen"*

Yrkande: Stryk ordet "medlen" och att nedanstående yrkande läggs till verksamhetsplanen

Det innebär att:

- mål kan behöva modifieras eller att måluppfyllelsen måste skjutas framåt i tiden
- ***Yrkande: - lagstiftade skyldigheter och rättigheter ska alltid genomföras och verksamheter för barn, unga och grupper med eftersatta behov ska prioriteras för en bra välfärd för alla.***
- enhet eller avdelning får ej överskrida tilldelad budget utan särskilt beslut av överställd nivå. Ett sådant beslut måste omfatta omfördelning av medel från annan enhet.
- budgetansvariga ansvarar fullt ut för att verksamheten bedrivs inom beslutade ramar.

Punkterna Konkurrensutsättning, Intraprenader och alternativa driftformer med konkurrenslag

Utgår ur punkten 2.3 Program för kostnadsanpassning och ersätts med följande under punkt 2.5 Verksamhetsplanering, medskapande, styrning och uppföljning

- **Stryk satsen: Konkurrensutsättning** av egen verksamhet ska användas som metod för att främja kvalitet och produktivitet samt stimulera näringslivsutveckling inom traditionellt kommunala områden.
- **Vänsterpartiet yrkar avslag och att den ersätts av:**
- *Umeå kommun satsar på att utveckla de egna verksamheterna genom ett starkare samarbete med medborgare, brukare och anställda. Det ska ske genom att bl.a. ta del av och använda oss av de goda erfarenheterna med modellkommuner i Norge.*

Kommentar: Att utveckla kommunens egen verksamhet och stimulera näringslivsutveckling i stället är fel väg att gå. Det leder vare sig till bättre verksamhet eller demokratisk styrning och insyn. Det innebär en politik för vinst för företag och förlust för medborgare, demokrati, yttrandefrihet och insyn.

Vänsterpartiet yrkar avslag på satsen:

Alternativa driftformer med konkurrensinslag. Den kommunala verksamheten är öppen för olika produktionsalternativ genom entreprenadupphandlingar och socialt företagande.

och att den ska ersättas av:

- Den kommunala verksamheten ska bedrivas i kommunal regi och inte upphandlas av vinstdrivande företag.

Intraprenader kan skapas i kommunens verksamheter. Intraprenader är självständiga enheter som på uppdrag utför verksamheter inom ramen för den kommunala förvaltningsorganisationen. Intraprenaderna ges ökat ansvar och befogenheter i förhållande till förvaltningsverksamheten. Intraprenaderna styrs genom tydliga mål- och uppdragsbeskrivningar från respektive nämnd/förvaltning. Intraprenaderna ska liksom övrig kommunal verksamhet följa övergripande mål och policyprogram. Syftet med intraprenaderna är att utveckla den kommunala verksamheten. Det innebär att stimulera medarbetarnas medskapande och ökade delaktighet, ge arbetslagen makt över den egna vardagen för att utveckla såväl den medborgar-/brukarupplevda kvaliteten, som den medarbetarupplevda arbetsmiljön. Styrningen av intraprenaderna ska utvecklas så att den politiska styrningen och uppföljningen av verksamheten blir tydligare så att arbetslagens frihetsgrader ökar.

NÄMNDERNAS EKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR

TKR

STYRELSE/NÄMND	ÖVER/UNDER- SKOTT 2009	TOTAL INTECKN I EGET KAPITAL	RESURSTILL- SKOTT 2010*)
Kommunstyrelsen (exkl ut- vecklingsansl och kraften)	3 661	3 661	-5 000
Revisionen	682	2 002	
Överförmyndarnämnden	41	41	1 000
Organisationsnämnden	3 728	56 060	7 000
Socialnämnden	-24 021	3 231	80 000
Fritidsnämnden	-141	7 249	
Kulturnämnden	1 108	2 222	0
För- & grundskolenämnden	19 521	14 818	10 000
Gymnasie- & vuxenutbild- ningsnämnden	-9 739	2 265	0
Holmsund/Obbola kdn	-1 688	61	4 500
Hörnefors kdn	-911	2 443	2 200
Sävar kdn	2 826	6 482	3 300
TOTALT	-4 933	100 535	90 343

*) Nettoförändring av budgetbesluten i juni och november.

RESURSFÖRÄNDRINGAR I BUDGET FÖR ÅREN 2011-2013

TKR

Nämnd	År 2011	År 2012	År 2013
Övergripande ekonomiska förändringar			
Politikerarvoden -25%	- 4 650	-4 650	-4 650
Kommunal sysselsättningsgaranti för unga	10 000	10 000	10 000
Ökade avkastningskrav UPAB, höjda P-avgifter	-10 000	-10 000	-10 000
Kommunstyrelse			
Utvecklingsanslaget	-17 000	-17 000	-17 000
Datautvecklingsanslaget	-2 000	-2 000	-2 000
Oförutsedda behov, övrigt	-3 000	-3 000	-3 000
Ramökning (S)	1 000	1 000	1 000
Ramökning (V)	- 1 000	-1 000	-1 000
Kollektivtrafikförstärkning och utbyggnad	10 000	10 000	10 000
Låglönesatsning*	5 000	5 000	5 000
Överförmyndarnämnden			
Ramökning	800	810	821
För- och grundskolenämnden			
Ramökning	16 000	16 208	16 419
Avgiftsbefrielse förskolan, >16 000 kr per mån.	2 000	2 040	2 080
Förskolan, 15 barn per grupp*	8 000	16 000	16 240
Grundskola, lärartäthet*	7 000	7 105	7 212

Stödjande insatser för barn och unga*	2 000	2 000	2 000
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden			
Ramökning	7 000	7 091	7 183
Feriarbete, utökning	3 000	3 045	3 091
Viva och komvux	4 000	4 060	4 121
Socialnämnden			
Ramökning	35 000	35 455	35 916
Förstärkning, äldre- och handikappomsorg*	10 000	10 000	10 000
Kvalitetssäkring, individ- och familjeomsorg*	13 000	13 500	13 500
Fritidsnämnden			
Kompensation bortfallande intäkter Arenan	2 000	2 026	2 052
Fritidsgårdsförstärkning	1 150	1 523	1 546
Tekniska nämnden			
Ramökning	2 400	2 431	2 463
Ökade färdtjänstkostnader	6 000	6 078	6 157
Holmsund/Obbola kommunaldelsnämnd			
Ramökning	6 000	6 078	6 157
Förstärkning, barn och unga	2 000	2 000	2 000
Extra förstärkning, socialtjänst barn och unga*	2 000	2 000	2 000
Sävar kommunaldelsnämnd			
Ramökning	2 000	2 026	2 052
Förstärkning, barn och unga	2 750	2 750	2 750
Hörnefors kommunaldelsnämnd			
Ramökning	2 000	2 026	2 052
Förstärkning, barn och unga	2 750	2 750	2 750
Övriga satsningar vid rödgrön regering*			
Riktade satsningar*	7 300	11 675	
TOTALT	80 200	81 747	82 960
TOTALT vid rödgrön regering*	134 500	149 027	155 912
Årets resultat	0	40 948	140 938
Årets resultat vid rödgrön regering*	0	40 948	140 938

*: Se bilaga om budget vid rödgrön regering.

Särskilda uppdrag

ÖVERGRIPANDE

- 75 % av kommunens årliga överskott ska avsättas i en inrättad fond för sociala investeringar i kommunen under perioden
- Uppdra åt måltidsservice att se över de ekonomiska och kostmässiga vinsterna med att öka de vegetariska inslagen på de kommunala matsedlarna på förskolor, Skolor och äldreboenden.
- En handlingsplan för generationsväxling tas fram.
- Umeå kommun ser över möjligheten att inrätta en medborgarpanel, slumpvist urval och representativt för Umeås befolkning, som inbjuds till information/diskussion innan beslut om olika större projekt.

MILJÖ

- 25 % av det årliga överskottet ska fonderas i en särskild miljöteknikfond. Denna ska stödja utveckling av grön teknik, trygg grön sysselsättning och miljövänlig omställning av kommunen.
- Förstärkning busstrafiken med ringleder.
- Umeå behöver en Citybana: Umeå kommun ska ta initiativet för att pendeltrafik mellan Holmsund - Umeå - Vännäs ska köras igång.
- Att kommunen arbetar för att en lokal tågstation utvecklas på Strömpilen.
- Gör ett vägpaket för upprustning och utbyggnad av gång- och cykeltrafiknätet för att göra staden mer tillgänglig för fotgängare och cyklister.
- Att kommunen bygger ut cykelvägar till närliggande byar och kommundelar och i de fall cykelvägarna faller utanför kommunens eget ansvarsområde prioriterar utbyggnaden av dessa i förhandlingar med Trafikverket.
- Bygg ut "Cykloteket" i Umeå, möjlighet att låna cyklar vid flertalet strategiskt utplacerade cykelstationer i staden, enligt principen låna här – lämna där.

UNGA

- Utveckla stadsdelsnära sommarverksamhet för unga på Ålidhem, Ersboda, Mariehem, Umedalen och Böleäng.
- Befria Hamnmagasinet verksamhet från entréavgifter som stänger unga ute.
- Prioritera resurser i berörda nämnder i syfte att uppfylla målet om nolltolerans mot barnfattigdom
- Fördubbla antalet feriearbeten för unga och utöka sökgruppen till 16 och 17 år.
- Skolnämnderna och socialnämnden ges i uppdrag att gemensamt utforma en plan för att fånga upp unga som mår dåligt med målet att inget barn och ungdom ska falla mellan stolarna.
- Kommunen initierar ett samarbete med landstinget för att förbättra psykiatrivården och samarbete kring psykiskt utsatta, särskilt gällande unga vuxna.
- Prioritera genomförandet av satsningen på ungas fritid och kultur i projektet Ung och Aktiv, staden mellan broarna, samt säkerställ att utbyggnaden sker i enighet med visionen dvs., redovisningen av dialogen med Umeås ungdomar.
- Inled en dialog med graffiti målarna om möjligheten av konstutveckling och behovet och placeringen av lagliga graffiti väggar.

SKOLA OCH FÖRSKOLA

- Gör en översyn av utvecklingen för kommunens studie- och yrkesvägledares möjlighet att tillmötesgå elevers behov av vägledning, samt ta fram en plan om hur en förstärkning av verksamheten ska genomföras.
- Inför Marxtaxa, dvs. gratis barnomsorg till alla hushåll med lägre gemensam inkomst än 16 000 kr per månad.
- Fler vuxna behövs i skolan: Bibehåll en högre lärartätheten på grundskolan än dagens mål på 8,3 lärare per 100 elever.
- Genomför målet om 15 barn per grupp i förskolan.

- Alla ska ha rätt till dräglig arbetsmiljö, även elever: arbetsmiljöverkets rekommendationer om temperatur om 22 grader i skolorna ska gälla vid Umeå kommuns skolor.
- Gör en uppföljning om implementeringen av tidigare beslut att alla elever i Umeås skolor ska ges en introduktion till arbetslivet, kring sina rättigheter och skyldigheter på arbetsmarknaden och i arbetslivet.

STADSDELSUTVECKLING

- Ta fram en kommunal plan och inled arbetet för utvecklingen av Östra Ersboda stadsdelscentrum. Planen ska jobba för att skapa mer park och grönytor, med naturliga mötesplatser så som bänkar och fontän, samt möjliga lokaler för småföretagande.
- Bygg en äventyrslekpark på Östra Ersboda. Den ska byggas i närheten av stadsdelscentrum.
- Inför Vilhelminamodellen i Ersboda folkets hus, dvs. gratis uthyrning av lokaler för föreningslivet.
- Kommunen tar fram i samarbete med Bostaden och andra berörda bostadsföreningar en plan för upprustning av utemiljön på Ersboda
- Förtäta stadsdelen Haga med bostäder genom att flytta industriverksamheten som finns mellan Parkvägen och Erikslundsvägen.

SYSSELSÄTTNING

- Inför en kommunal sysselsättningsgaranti för unga, upp till 25 årsåldern, i samarbete med kommunens verksamheter, kommunala bolagen och övrigt näringsliv.
- Trygga generationsväxlingen och ge möjlighet till sysselsättning för unga människor genom att skapa ett traineeprogram för alla nivåer inom kommunen och de kommunala bolagen.
- Förstärk Komvux, särskilt för unga och vuxna med låg utbildning.
- Kommunens förvaltning får i uppdrag att genomföra en översyn av tillfälliga och otrygga anställningar i form av tim- och visstidsanställningar i kommunen och ställa om dessa till trygga och fasta tjänster.
- Kommunen snarast ser över nyttjandet av bemanningsföretag i sina verksamheter i syfte att arbeta bort förekomsten av dessa i kommunens verksamheter.

UPPHANDLING

- Vid kommunala upphandlingar ska kommunen ställa sociala krav på att företaget ska förbinda sig till att ge jobb eller praktik åt proportionerligt antal arbetslösa ungdomar, i enlighet med Botkyrka-modellen.
- Upphandling ska ske på nämnds nivå, med stöd av en central resurs.
- Befria vården, skolan och omsorgen från ytterligare entreprenadutsättningar.
- Kommunen genomför det fattade beslutet om att bli en Fair Trade City.
- Kommunen utarbetar en plan för uppföljning av entreprenörer utifrån kraven i arbetsmiljölagstiftning, korrekta anställningsvillkor och kollektivavtal.

ÄLDREOMSORG

- Kommunen tar tillbaka all produktion av mat i kommunens äldreomsorg och driver den i egen regi.
- Tillhandahålla arbetskläder för anställda inom hemtjänst och vårdboenden.
- Utveckling av hemtjänsten, möjliggör för brukaren att välja vilken omsorg de önskar för dagen, exempelvis hjälp att laga mat från grunden i eget kök.
- Bygg ut äldreomsorgen på Ersboda. Socialnämnden ges i uppdrag att placera nästa utbyggda äldreboende på stadsdelen Ersboda.
- Ge par möjlighet att bo tillsammans även då endast en är i behov av äldreomsorgsinsatser.

KULTUR

- Kommunens ska i kulturhuvudstadsarbetet prioritera bredd, långsiktighet och delaktighet.
- I kulturhuvudstads plan och arbete särskilt lyfta fram insatser och deltagande för unga utanför det organiserade förenings och kulturlivet
- Som en del i kulturhuvudstadssatsningen möjliggöra för alla barn i grundskolan att prova på kulturutövande genom kompanjonlärare för teater och musik.

JÄMSTÄLLDHET

- De tjänster som Umeå kommun utannonserar ska ej vara mindre än 100 procents tjänstgöringsgrad.
- Umeå kommun ska även vid utannonsering av tjänster tydligt meddela att kommunens policy är rätt till heltid - deltid en möjlighet.
- Vård- och omsorgspersonal ska erhålla arbetskläder för såväl inom- som utomhusarbete.
- Umeå kommun får i uppdrag att utreda kostnaderna för eventuell kompensation av karensdagar för de personalgrupper som arbetar inom kommunal vård och omsorg.
- Umeå kommun arbetar för att upprätta en prostitutionsenhet (som skulle kunna ingå som en del av Centrum mot våld).
- Kommunen medverkar till att kvinnojourverksamheten tillgängliggörs fysiskt/språkligt.
- För att ändra den våldsutsattes situation och medverka till att eventuellt fler tar steget ur en våldssituation ska Umeå kommun undersöka möjligheterna till att initierar samarbete med andra kommuner för samordning av mottagning och inhysning av anmälda/misstänkta förövare av våld i nära relationer.
- Umeå kommun ska på ett aktivt sätt redovisa för hur man har analyserat och tillämpat ett genusperspektiv i frågor rörande miljö och miljöåtgärder.

ÖPPEN TEKNIK

- Nyskapande av kunskap och kultur som finansieras med bidrag från kommunen ska upptas och tillgängliggöras kostnadsfritt för allmänheten så långt det är möjligt, både via internet och via de kommunala biblioteken.

- Kommunen ska använda program med öppen källkod. Slå fast en tidtabell för övergången till användning av öppen källkod. I de fall där en sådan övergång är omöjlig ska orsaken motiveras särskilt.
- Kommunen ska använda sig av öppna dokumentformat som odf och pdf i sin kommunikation med kommuninvånare och omvärld.

KOMMUNALA BOLAG

- Uppdra åt AB Bostaden att utreda möjligheten att upplåta tak och balkonger för privat elproduktion.
- Uppdra åt AB Bostaden att utreda möjligheten för kollektivkontrakt.
- AB Bostaden får i uppdrag att erbjuda samtliga boende i studentlägenheter möjligheten att välja om de vill fördela årshyran på 10 eller 12 månader.
- AB Bostaden får i uppdrag att samråd med Socialnämnden utforma en byggplan för att bygga bostäder och långtidsbehövda verksamhetslokaler utifrån nämndens behov.
- Fullmäktige beslutar att förändra UKF och de berörda bolagens direktiv så att en 50 procentig höjning av parkeringsavgifterna genomförs och att det inkomna kapitalet omfördelas till kollektivtrafiken. Det skulle generera cirka 10mkr.

Beslut

KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTAR:

- Att fastställa skattesatsen år 2011 till 22,60.
- Att underskottet i budgeten för försörjningsstödet, utöver de framräknade normala nivåerna, belastar och hanteras av kommunstyrelsen
- Att i enlighet med Vänsterpartiets förslag på ändringar och tillägg fastställa mål på fullmäktigenivå för styrelser och nämnder.
- Att i samband med bokslut göra en jämställdhetsrevision av budgetens utfall
- Att den avsatta kulturhuvudstadssatsningen används så att utjämning av skillnaderna bland barn och unga vad gäller nyttjandet av kultur- och idrottsatsningar stimuleras
- Att 75% av överskotten avsätts till en fond för sociala investeringar
- Att 25% av överskotten avsätts till en miljöteknikfond
- Att utifrån ovanstående förslag om tillägg och ändringar fastställa budget och plan 2010-2012.

Bilaga 1: Satsningar vid rödgrön regering

Breda satsningar: 9 miljarder 2011-2012	2011	2011 (Umeå)	2012	2012 (Umeå)
Totalt	5500	47	3500	30
Riktade satsningar: Drygt 3 miljarder 2011-2012	2011	2011 (Umeå)	2012	2012 (Umeå)
Heltidssatsning	500	2,5	500	2,5
Skol-ROT	200	2	400	4
Klimatinvesteringsprogram	200	1	400	2
Traineeprogram i välfärden	400	2		0
Generationsväxling			625	3,125
Stimulans till barnomsorg vid obekväm arbetstid	100	1	100	1
Bättre mat	50	0,25	50	0,25
Modersmålsundervisning	25	0,25	50	0,5
Barnomsorgspeng*	-170	-1,7	-170	-1,7
Totalt	1305	7,3	1955	11,675
Totalt	6805	54,3	5455	41,675

Bilaga 2: Arvoden

	Arvode	Po- pålägg	Summa
Årsarvode hel- o deltid	6 728,8	4 037,3	10 766,1
Begr arvode, ordf o vice	2 239,9	703,8	2 943,7
Sammanträdes- o förrättnarv	3 736,8	1 174,1	4 910,8
	<u>12 705,5</u>	<u>5 915,2</u>	<u>18 620,6</u>